

DETERMINAZIONE N. 7 DEL 17 GENNAIO 2022

**Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento dei servizi socio-sanitari assistenziali e generali presso i presidi di Montedomini-Malcontenti, Istituto Principe Abamelek ed Istituto San Silvestro per la durata di quattro anni con opzione di prosecuzione per altri due anni: determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs 50 del 2016.-
CIG 904002DA2**

Esecutiva il 17 gennaio 2022

IL DIRETTORE

VISTA la Deliberazione Consiliare n. 3 del 18 marzo 2020 - esecutiva ai sensi di legge -;

PREMESSO che:

- L'A.S.P. Firenze Montedomini gestisce n. 3 presidi assistenziali, Montedomini Malcontenti – Istituto Principe Abamelek ed Istituto San Silvestro, all'interno dei quali si trovano n. 2 R.A. di 14 e 8 p.l., 3 R.S.A. di n. 80, 58 e 40 p.l., un modulo a Bassa Intensità Assistenziale (B.I.A.) per n. 12 p.l. ed un Centro Diurno per disturbi cognitivi in grado di ospitare n. 30 utenti;
- Con Determinazione a Contrarre del Direttore Generale n. 181 del 16/06/2017 – esecutiva ai sensi di legge – sono stati approvati ai sensi dell'art. 32 del D.lgs 50 del 2016 gli atti di gara della procedura aperta, suddivisa in n. 3 lotti, per l'affidamento dei servizi socio-sanitari, assistenziali e generali delle summenzionate strutture, atti che sono stati inviati alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 21/6/2017, con termine ultimo per la presentazione delle offerte alle ore 16,00 del 27/7/2017;
- All'art. 3 "Ripartizione in Lotti" del Disciplinare di gara era specificamente previsto che non fosse possibile l'aggiudicazione di più di un lotto da parte dello stesso concorrente;
- Con Determinazione del Direttore Generale n. 177 del 02/07/2018 – esecutiva ai sensi di legge – al termine delle operazioni di gara l'Azienda aveva aggiudicato i 3 lotti ai seguenti operatori economici
 - Lotto 1 Montedomini Malcontenti per n. 80 p.l. di R.S.A., n. 14 p.l. di R.A. e Centro Diurno per disturbi cognitivi per max 30 utenti: KCS CAREGIVER Cooperativa Sociale, con sede in Bergamo, Rotonda Dei Mille n. 1
 - Lotto 2 Istituto Principe Abamelek per n. 70 p.l. di R.S.A di cui n. 12 in modulo B.I.A.: COOPERATIVA G. DI VITTORIO Soc. Cooperativa Sociale ONLUS, con sede in Massa (MC), Via del Cesarino n. 38,
 - Lotto 3 Istituto San Silvestro per n. 40 p.l. di R.S.A.e n. 8 p.l. di R.A.: Cooperativa Sociale Elleuno s.c.s., con sede in Casale Monferrato (AL), Viale Ottavio Marchino n. 10;

DATO ATTO che il servizio è stato avviato con le modalità previste dall'art. 32 co. 14 del D. Lgs.n. 50/2016 nelle seguenti date:

- Lotto n. 1 – 15/10/2018 (avvio in urgenza a seguito scadenza proroga precedente appaltatore nelle more della definizione del ricorso al TAR dallo stesso proposte avverso l'aggiudicazione) con contratto di servizio stipulato in data 25/10/2018 – Rep. A.S.P. Firenze Montedomini n. 627;
- Lotto n. 2 – 01/10/2018 con contratto di servizio stipulato in data 12/09/2018 – Rep. A.S.P. Firenze Montedomini n. 619;
- Lotto n. 3 – 01/10/2018 con contratto di servizio stipulato in data 28/09/2018 – Rep. A.S.P. Firenze Montedomini n. 623;

RICORDATO che il bando di gara di durata triennale prevedeva che entro tre mesi dalla scadenza, previa valutazione sul permanere dell'interesse pubblico, la committenza potesse esercitare l'opzione alla prosecuzione del contratto per un ulteriore triennio;

CONSTATATO che:

- la suddivisione in lotti nel corso del contratto ha dato luogo a notevoli difficoltà gestionali che hanno portato a formali contestazioni ed in alcuni casi anche all'applicazione di penali a carico degli appaltatori, dovute prevalentemente all'utilizzo di 3 diverse cartelle sanitarie informatizzate, alla mancanza di coordinamento unitario, nonché all'impossibilità di sfruttare economie di scala per l'utilizzo di figure trasversali, quali il fisioterapista o il manutentore, a discapito della qualità del servizio;
- a causa di tali problematiche e del particolare momento di difficoltà attraversato dall'Azienda a causa della pandemia da Covid19, il Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 3 del 11.03.2021 ha ritenuto opportuno non avvalersi dell'opzione di proroga degli attuali contratti per procedere all'indizione di una nuova gara di appalto che preveda una diversa e più razionale organizzazione del servizio e delle risorse umane coinvolte, finalizzata ad una maggiore qualità del servizio erogato nelle strutture socio-assistenziali residenziali e semiresidenziali per anziani/disabili facenti capo all'A.S.P. Firenze Montedomini;
- con Deliberazione n. 13 del 17.06.2021 il Consiglio di Amministrazione ha provveduto all'approvazione della 2^a variazione al Piano Biennale delle Forniture di Beni e Servizi dell'A.S.P. Firenze Montedomini per gli anni 2021-2022, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., al fine di poter procedere nel minor tempo possibile all'indizione di una nuova gara per la gestione dei servizi socio-assistenziali, sanitari e generali nelle strutture residenziali e semiresidenziali destinate all'accoglienza di anziani ed adulti inabili, per la durata di 4 anni, con l'opzione di rinnovo per ulteriori 2 anni;

DATO ATTO inoltre che con Determinazione del Direttore Generale n. 101 del 30/04/2021 – esecutiva ai sensi di legge – erano stati nominati i nuovi Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione dei contratti di servizio relativi alle 3 strutture residenziali dell'A.S.P. Firenze Montedomini, individuati rispettivamente nel Dott. Emanuele Pellicanò – Direttore Generale dell'Azienda – e Dott.ssa Elisabetta Vivoli – Responsabile Servizio Relazioni Interne ed Esterne e Sistema Gestione Qualità dell'A.S.P. Firenze Montedomini – entrambi in possesso dei requisiti minimi prescritti dall'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC n. 3 “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni” aggiornate con deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11.10.2017;

RITENUTO di confermare anche per questa procedura quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e delle succitate Linee Guida ANAC n. 3, il Dott. Emanuele Pellicanò, Direttore Generale dell'A.S.P. Firenze Montedomini, riservandosi di nominare successivamente il Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

RICHIAMATE:

- la Determinazione del Direttore Generale n. 163 del 20.07.2021 – esecutiva ai sensi di legge – con la quale l'Azienda, vista la complessità della materia oggetto dell'appalto e la necessità di individuare modalità organizzative e gestionali diverse e innovative, tali da garantire un sostanziale miglioramento del servizio erogato, prevenendo contestualmente l'insorgere delle criticità riscontrate nella gestione precedente, è stato affidato lo svolgimento del servizio di supporto tecnico al RUP, ai sensi dell'art. 31 co. 11 del D. Lgs. n. 50/2016, finalizzato alla predisposizione del capitolato speciale di gara, nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge in materia di organizzazione dei servizi residenziali e semiresidenziali per anziani ed inabili emanate a livello nazionale e regionale alla Società WEBE+ Consulting S.r.l.s. con sede in via F.lli Cervi n. 67 50050 Capraia e Limite (FI), giovane realtà imprenditoriale, i cui soci fondatori, in virtù delle loro precedenti esperienze professionali, vantano una pluriennale esperienza nel campo della gestione di R.S.A., sia sotto il profilo organizzativo dei servizi assistenziali e del personale, compresa la formazione, che di sviluppo di nuove metodologie assistenziali;
- la Determinazione del Direttore Generale n. 229 del 28.10.2021 – esecutiva ai sensi di legge – con la quale, vista la complessità della materia oggetto dell'appalto e la necessità di predisporre complessi documenti tecnico amministrativi, l'Azienda – constatata l'assenza in organico di professionalità in

possesto di una profonda conoscenza giuridica in materia di appalti pubblici – aveva attivato ai sensi dell’art. 31 co. 11 del D. Lgs. n. 50/2016 un servizio di supporto legale al RUP, affidando detto incarico all’Avv. Francesco Barchielli, con studio in Firenze, Piazza Indipendenza n. 10, che vanta una profonda esperienza in materia;

DATO ATTO che:

- il Consiglio di Amministrazione ha ritenuto di procedere all’indizione di una Gara Aperta, con le modalità di cui al D. Lgs. 50/2016 art. 60, 71, 72, 73, 74, 76, 77, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87, 89, 95, 96, 97 e con aggiudicazione mediante criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa a norma dell’art. 95 co. 3 lett. A) del citato D. Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida ANAC n. 2 “Offerta economicamente più vantaggiosa” approvate dal Consiglio dell’Autorità con Deliberazione n. 1005 del 21/9/2016;
- la presente procedura non è possibile effettuare una ripartizione in lotti, stante la necessità di assicurare l’unitarietà della gestione nel periodo di emergenza COVID-19, oltre che per le motivazioni sopra indicate;
- per assicurare l’affidabilità di un operatore economico qualificato l’Azienda ha ritenuto necessario richiedere per il triennio 2018/2019/2020 un fatturato relativo a servizi socio assistenziali e ad integrazione socio sanitaria in RSA (pubbliche o private) non inferiore ad € 16.000.000,00=;

RITENUTO inoltre, ai sensi dell’art. 105 del D.lgs 50 del 2016, di stabilire che il subappalto sarà ammesso unicamente nel caso in cui sia stato dichiarato in fase di gara, previa autorizzazione della Committente, ai sensi dell’art. 105 del D.lgs 50 del 2016. In ogni caso, tenuto conto che si tratta di contratto di appalto ad alta intensità di manodopera e rivolto a persone anziane e fragili in contesti in cui anche i lavoratori si trovano esposti a rischi per la salute e sicurezza, il subappalto sarà ammesso soltanto nei limiti del 30% dell’importo contrattuale, tenuto conto della esigenza di assicurare:

- adeguati livelli di omogeneità del servizio nei confronti di ospiti anziani fragili;
- riduzione di interferenze tra diverse imprese all’interno delle strutture socio sanitarie al fine di avere un coordinamento unico dei lavoratori dipendenti;
- riduzione di interferenze e controllo dei lavoratori per tutto quanto attiene alle misure tese a prevenire la diffusione del virus COVID-19;
- sicurezza sui luoghi di lavoro in virtù di un unico o pochi datori di lavoro che si rapportino con l’Azienda per tutto quanto attiene alle interferenze”;

CONSIDERATO che l’importo contrattuale viene stimato nella misura massima e meramente indicativa sul numero dei posti letto autorizzati per non autosufficienti, autosufficienti, parzialmente non autosufficienti (modulo B.I.A.) ed sul numero degli utenti del Centro Diurno ed in ragione della durata quadriennale complessiva del contratto, con l’opzione di un rinnovo per altri due anni, così come previsto dall’art. 35 co. 4 D.lgs. 50/2016;

RILEVATO che l’importo contrattuale stimato risulta quindi pari a € **32.941.716,00=** escluso IVA di cui € 9.000,00= IVA esclusa per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso stimati nel DUVRI, calcolati in ragione della durata quadriennale del contratto con l’opzione di un rinnovo per altri due anni;

CONSIDERATO che la base d’asta soggetta a ribasso è rappresentata dal corrispettivo previsto per le giornate assistenziali e così determinato:

RSA - Non autosufficiente (giornata)	€ 70,61
RA - Autosufficiente	€ 16,11
Centro diurno Athena	€ 56,32
Modulo B.I.A. (bassa intensità assistenziale)	€ 55,49

VISTO il Piano Biennale delle acquisizioni di Beni e Servizi dell’A.S.P. Firenze Montedomini per il biennio 2022-2023 approvato con deliberazione consiliare n. 26 del 10/12/2021 – esecutiva ai sensi di legge – all’interno del quale è prevista con il codice CUI S80001110487202100002 l’indizione della procedura aperta

oggetto del presente provvedimento, per un periodo di anni 4 con l'opzione di un possibile rinnovo per ulteriori 2 anni;

PRESO ATTO che alla presente procedura di gara è stato attribuito dal SIMOG dall'ANAC il n. **8399230** ed il CIG N. **904002DA2**, che dovranno essere riportati in tutti gli atti di gara;

RITENUTO pertanto di approvare gli allegati parti integranti e sostanziali della presente determinazione di seguito descritti che stabiliscono le clausole ritenute essenziali e che le imprese interessate consegnino le proprie offerte entro un termine non inferiore a venti giorni dalla data di spedizione del bando alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, applicando le riduzioni previste dall'art. 8 co. 1 lett. c) del D. L. n. 76/2020, così come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021;

- 1.1 Bando Gazzetta Ufficiale Unione Europea
- 1.2 Bando Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
- 1.3 Estratto del bando di gara per pubblicazione su Albo Pretorio e quotidiani
- 2.0 Disciplinare di gara
- 3.0 DGUE
- 3.1 DGUEe (in formato xml)
- 4.0 Modello "A" - Dichiarazione
- 4.1 Modello "B.1" – Dichiarazione Consorzi lett. b)
- 4.2 Modello "B.2" – Dichiarazione Consorzi lett. c)
- 4.3 Modello "B.3" – Dichiarazione RTI Sovrabbondanti
- 5.0 Modello "C" - Offerta Economica
- 6.0 Schema contratto servizio
- 7.0 Capitolato speciale servizi (con piantine strutture)
- 7.1 Elenco del personale (Allegato A)
- 7.2 Protocollo legionella (Allegato B)
- 7.3 Personale appaltatori uscenti n. 3 presidi
- 8.0 DUVRI;

CONSIDERATO essenziale richiedere il sopralluogo obbligatorio in sede di gara, stante la particolare articolazione dei servizi e delle strutture, nonché la necessità che i concorrenti dispongano di tutte le informazioni necessarie per una corretta redazione dell'offerta

DATO ATTO che della presente procedura di gara è necessario dare pubblicità mediante la pubblicazione in forma integrale o per estratto sui seguenti siti/organi di stampa, così come previsto dagli artt. 72, 73 e 74 del D. Lgs. n. 50/2016:

- ✓ Pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale Unione Europea
- ✓ Pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
- ✓ Pubblicazione per estratto su 4 quotidiani, 2 a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale
- ✓ Pubblicazione di tutte la documentazione di gara sul profilo del committente
- ✓ Pubblicazione sulla piattaforma ANAC, in cooperazione applicativa con il sistema informatico della Regione Toscana "SITAT";

RICORDATO che l'art. 40 del D. Lgs. n. 50/2016 al co. 2 recita testualmente: *"A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici"*; per cui l'A.S.P. Montedomini Firenze ha provveduto a dotarsi di una piattaforma software per la gestione informatizzata degli albi degli operatori economici e delle gare telematiche;

RITENUTO di dover espletare la procedura mediante gara telematica sulla Piattaforma Telematica dell'ASP Montedomini <https://montedomini.acquistitelematici.it>;

VISTO l'art. 32 del D. Lgs 50 del 2016 riguardo all'assunzione di una preliminare determinazione a contrarre per l'affidamento di contratti pubblici;

PRESO ATTO regolarità tecnica della presente determinazione per la quale il Responsabile del Servizio Provveditorato firma in calce;

PRESO ATTO della regolarità contabile della presente determinazione per la quale il Responsabile del Servizio Risorse Finanziarie firma in calce;

Ai sensi dell'art. 11 del vigente Statuto dell'Azienda;

DETERMINA

- 1) di approvare gli atti relativi all'affidamento del contratto per la gestione dei servizi socio-sanitari, assistenziali e generali presso le strutture di Montedomini Malcontenti, Istituto Principe Abamelek ed Istituto San Silvestro, di seguito elencati:
 - 1.1 Bando Gazzetta Ufficiale Unione Europea
 - 1.2 Bando Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
 - 1.3 Estratto del bando di gara per pubblicazione su Albo Pretorio e quotidiani
 - 2.0 Disciplinare di gara
 - 3.0 DGUE
 - 3.1 DGUEe (in formato xml)
 - 4.0 Modello "A" - Dichiarazione
 - 4.1 Modello "B.1" – Dichiarazione Consorzi lett. b)
 - 4.2 Modello "B.2" – Dichiarazione Consorzi lett. c)
 - 4.3 Modello "B.3" – Dichiarazione RTI Sovrabbondanti
 - 5.0 Modello "C" - Offerta Economica
 - 6.0 Schema contratto servizio
 - 7.0 Capitolato speciale servizi (con piantine strutture)
 - 7.1 Elenco del personale (Allegato A)
 - 7.2 Protocollo legionella (Allegato B)
 - 7.3 Personale appaltatori uscenti n. 3 presidi
 - 8.0 DUVRI;
- 2) di nominare quale Responsabile Unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" aggiornate con deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11.10.2017, il Dott. Emanuele Pellicanò, Direttore Generale dell'A.S.P. Firenze Montedomini;
- 3) di dare atto che la presente procedura si articola in un unico lotto per un importo globale stimato, massimo ed indicativo di **32.941.716,00=** escluso IVA di cui € 9.000,00= iva esclusa, per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso stimati nel DUVRI, calcolati in ragione della durata quadriennale del contratto con l'opzione di un rinnovo per altri due anni, e che il sistema SIMOG dell'ANAC ha attribuito alla stessa il n. **8399230** ed il CIG N. **904002DA2**, che dovranno essere riportati in tutti gli atti di gara;
- 4) di dare atto che la presente gara sarà espletata tramite la piattaforma telematica dell'ASP Montedomini <https://montedomini.acquistitelematici.it>;
- 5) di dare mandato agli uffici di procedere alla pubblicazione degli atti di gara ai sensi degli artt. 72, 73 e 74 del D. Lgs. n. 50/2016 con le seguenti modalità:
 - ✓ Pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale Unione Europea
 - ✓ Pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
 - ✓ Pubblicazione per estratto su 4 quotidiani, 2 a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale

- ✓ Pubblicazione di tutte la documentazione di gara sul profilo del committente
 - ✓ Pubblicazione sulla piattaforma ANAC, in cooperazione applicativa con il sistema informatico della Regione Toscana "SITAT";
- 6) di dare atto che gli oneri derivanti dal presente provvedimento, quantificati in massimi complessivi €. 32.941.716,00= trovano copertura, per la quota relativa all'esercizio in corso, nel Budget 2022 approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 27 del 10/12/2021 – esecutiva ai sensi di legge -, e che la spesa sarà attribuita ai Centri di Costo dei servizi socio-assistenziali oggetto del presente appalto;
- 7) di rinviare a successivo atto, dopo la scadenza della presentazione delle offerte, l'individuazione dell'apposita commissione tecnica preposta alla valutazione delle offerte progettuali.

Allegati:

- 1.1 Bando Gazzetta Ufficiale Unione Europea
- 1.2 Bando Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
- 1.3 Estratto del bando di gara per pubblicazione su Albo Pretorio e quotidiani
- 2.0 Disciplinare di gara
- 3.0 DGUE
- 3.1 DGUEe (in formato xml)
- 4.0 Modello "A" - Dichiarazione
- 4.1 Modello "B.1" – Dichiarazione Consorzi lett. b)
- 4.2 Modello "B.2" – Dichiarazione Consorzi lett. c)
- 4.3 Modello "B.3" – Dichiarazione RTI Sovrabbondanti
- 5.0 Modello "C" - Offerta Economica
- 6.0 Schema contratto servizio
- 7.0 Capitolato speciale servizi (con piantine strutture)
- 7.1 Elenco del personale (Allegato A)
- 7.2 Protocollo legionella (Allegato B)
- 7.3 Personale appaltatori uscenti n. 3 presidi
- 8.0 DUVRI.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Emanuele Pellicanò

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA
Responsabile Servizio Provveditorato
(Elena Barbucci)

.....

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE
Responsabile Servizio Risorse Finanziarie
(Dott.. Marco Uccello)

.....